

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ SVOJINI

Član 1.

U Zakonu o javnoj svojini („Službeni glasnik RS” , br. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - dr. zakon, 108/16, 113/17, 95/18 i 153/20), u članu 17. stav 2. reči: „iz člana 18. stav 6.” zamenjuju se rečima: „iz člana 18. stav 7.”.

Član 2.

U članu 18. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave ne mogu imati pravo korišćenja na stvarima u javnoj svojini.”.

Dosadašnji st. 2-6. postaju st. 3-7.

Član 3.

U članu 19. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave ne mogu biti korisnici stvari u javnoj svojini.”.

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.

Član 4.

U članu 21. stav 3. reči: „iz člana 18. stav 6.” zamenjuju se rečima: „iz člana 18. stav 7.”.

Član 5.

Menja se naziv člana i član 64, tako da glase:

„Evidencija nepokretnosti u javnoj svojini kroz informacioni sistem

Član 64.

Direkcija uspostavlja informacioni sistem za vođenje evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (u daljem tekstu: Registar nepokretnosti u javnoj svojini), koji je namenjen za prikupljanje, integraciju, obradu, upravljanje, analizu, prikaz i održavanje svih prostorno orijentisanih i alfanumeričkih podataka.

Registar nepokretnosti u javnoj svojini obezbeđuje evidenciju svih podataka o nepokretnostima u javnoj svojini, osim za nepokretnosti za posebne namene iz člana 59. ovog zakona, pristup podacima od strane ovlašćenih korisnika, razmenu podataka i informacija između organa javne uprave.”

Član 6.

Posle člana 64. dodaju se nazivi čl. 64a-64đ i čl. 64a-64đ, koji glase:

„Ciljevi uspostavljanja Registra nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64a

Osnovni ciljevi vođenja Registra nepokretnosti u javnoj svojini su ažurna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini, efikasno upravljanje i raspolaganje nepokretnostima u javnoj svojini, kao i sveobuhvatno evidentiranje nosilaca prava korišćenja, odnosno korisnika nepokretnosti u javnoj svojini.

Sadržaj podataka o nepokretnostima u Registru nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64b

Registar nepokretnosti u javnoj svojini sadrži podatke za sve vrste nepokretnosti, i to za:

- 1) zemljište;
- 2) objekte/zgrade;
- 3) posebne delove objekata;
- 4) mreže;
- 5) ostale nepokretnosti koje su u javnoj svojini.

Za svaku nepokretnost u javnoj svojini vode se podaci o:

- 1) nosiocu prava javne svojine na nepokretnosti;
- 2) korisniku, odnosno nosiocu prava korišćenja na nepokretnosti (naziv, sedište, adresa, matični broj, PIB, šifra delatnosti);
- 3) vrsti nepokretnosti, mestu i adresi gde se nepokretnost nalazi, površini, udelu, spratnosti objekta, strukturi i broju posebnog dela objekta, katastarskoj parceli i katastarskoj opštini;
- 4) ispravi o svojini, osnovu korišćenja i vrednosti nepokretnosti;
- 5) ispravama koje predstavljaju osnov za promenu podataka ako je do istih došlo.

Utvrđivanje vrednosti nepokretnosti koje se vode u Registru nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64v

Direkcija razvija metodologiju, saglasno međunarodnim standardima za procenu vrednosti, zasnovanim na definiciji tržišne vrednosti (engl. „Market value”) Međunarodnog komiteta za standarde procene vrednosti (engl. „IVSC – International Valuation Standards Council”), primeni tržišnog pristupa (engl. „Market approach”), troškovnog pristupa (engl. „Cost approach”) i prinosnog pristupa (engl. „Income approach”), koji će biti sastavni deo Registra nepokretnosti u javnoj svojini, a čijom primenom će se omogućiti okvirna procena vrednosti pojedinačnih nepokretnosti u javnoj svojini.

Direkcija u Registru nepokretnosti u javnoj svojini ne primenjuje okvirnu procenu vrednosti na nepokretnostima koje su predmet masovne procene vrednosti nepokretnosti, a koja je predviđena odredbama zakona kojim se uređuju poslovi državnog premera i katastra, dok će za nepokretnosti za koje postoje uporedivi podaci sa tržišta zbog njihovih specifičnosti, primeniti metodologiju u skladu sa međunarodnim standardima procene, a koja će za rezultat imati njihovu okvirnu procenjenu vrednost.

Okvirno procenjenu vrednost nepokretnosti u javnoj svojini Direkcija vodi u Registru nepokretnosti u javnoj svojini.

Direkcija preuzima od Republičkog geodetskog zavoda podatke o vrednosti nepokretnosti za nepokretnosti na koje nije primenjena okvirna procena vrednosti iz stava 2. ovog člana.

Dostava i razmena podataka od značaja za evidenciju i Registar
nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64g

Republički geodetski zavod i Direkcija zaključuju ugovor o međusobnoj saradnji i obaveznom pristupu podacima koji su od značaja za upravljanje nepokretnostima u javnoj svojini i iste razmenjuje putem servisa na dnevnom nivou, odnosno u rokovima zavisnim od vrste servisa.

Organi i organizacije Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave, javna preduzeća, društva kapitala, zavisna društva kapitala, ustanove, javne agencije i druga pravna lica, čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave, obavezni su da na zahtev Direkcije, u roku od 15 dana dostave podatke iz svojih posebnih evidencija koji su od značaja za upravljanje nepokretnostima u javnoj svojini, bez naknade.

Javnost podataka sadržanih u Registru nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64d

Podaci Registra nepokretnosti u javnoj svojini javno se objavljuju na veb sajtu Direkcije.

Izuzetno, podaci koji su zakonom kojim se uređuje poverljivost podataka označeni kao tajni, ne objavljuju se javno.

Podaci Registra nepokretnosti u javnoj svojini koji su objavljeni javno, dostupni su isključivo u obliku slike (rastera) sa različitim podlogama (lejerima).

Zabranjena je svaka vrsta preuzimanja javno objavljenih podataka Registra nepokretnosti u javnoj svojini.

Posebne evidencije nepokretnosti u javnoj svojini

Član 64đ

Organi autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave obavezni su da vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave.

Organi i organizacije Republike Srbije, javna preduzeća, društva kapitala, zavisna društva kapitala, ustanove, javne agencije i druga pravna lica, čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave kao korisnici obavezni su da vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koriste.

Posebna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini sadrži podatke o vrednosti, stanju i kretanju nepokretnosti, u skladu sa knjigovodstvenim vrednostima.

Posebna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini sadrži i sve podatke o nepokretnostima navedenim u članu 64b ovog zakona.

Podatke iz posebne evidencije nepokretnosti u javnoj svojini korisnici, odnosno nosioci prava javne svojine su dužni da usklade sa podacima iz katastra nepokretnosti i katastra infrastrukture, kao i da preduzmu potrebne radnje kako bi se sproveo upis u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture, a sve u skladu sa zakonom kojim se uređuje upis u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture i zakonom kojim se uređuje javna svojina.

Usklađeni podaci iz stava 4. ovog člana se smatraju dostavljenim Direkciji, koja istim ima pristup u skladu sa članom 64g stav 1. ovog zakona."

Član 7.

U članu 81. stav 2. tačka 1) reči: „(član 64. st. 1, 2, 5. i 9.)” zamenjuju se rečima: „(član 64đ)”.

U stavu 2. tačka 2) reči: „u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (član 64. st. 3. i 8.)” brišu se, a posle reči: „podatke iz evidencije koju vodi” dodaju se zapeta i reči: „a koji su od značaja za upravljanje nepokretnostima u javnoj svojini (član 64g stav 2.)”.

U stavu 3. tačka 1) reči: „(član 64. stav 6.)” zamenjuju se rečima: „(član 64đ)”.

U stavu 3. tačka 2) reči: „u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (član 64. stav 7.)” brišu se, a posle reči: „podatke iz evidencije koju vodi” dodaju se zapeta i reči: „a koji su od značaja za upravljanje nepokretnostima u javnoj svojini (član 64g stav 2.)”.

Član 8.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Uredba o evidenciji nepokretnosti u javnoj svojini („Službeni glasnik RS”, br. 70/14, 19/15, 83/15 i 13/17).

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini sadržan je u odredbi člana 97. tačka 7. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika, uređuje i obezbeđuje svojinske i obligaciono pravne odnose i zaštitu svih oblika svojine.

II. RAZLOG ZA DONOŠENJE

Zakonom o javnoj svojini uređuje se pravo javne svojine i određena druga imovinska prava Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave. Razlozi za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini sadržani su u potrebi da se uspostavi novi informacioni sistem koji pojednostavljuje popis i evidenciju imovine Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave, kao i da se otklone nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o javnoj svojini, preciziranjem pojedinih odredaba i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona vrši se usaglašavanje člana 17. stav 2. sa izmenama iz člana 18. zakona.

Članom 2. Predloga zakona se preciznije formuliše pravo korišćenja, odnosno da Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave ne mogu imati pravo korišćenja na stvarima u javnoj svojini, imajući u vidu da je u sudskoj praksi i u katastru nepokretnosti došlo do različite primene ove zakonske odredbe.

Članom 3. Predloga zakona se preciznije formuliše korisništvo, odnosno da Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave ne mogu biti korisnici stvari u javnoj svojini, imajući u vidu da je u sudskoj praksi i u katastru nepokretnosti došlo do različite primene ove zakonske odredbe.

Članom 4. Predloga zakona vrši se usaglašavanje člana 21. stav 3. sa izmenama iz člana 18. zakona.

Članom 5. Predloga zakona vrši se izmena člana 64. kojim se uvodi novi informacioni sistem koji pojednostavljuje popis i evidenciju imovine Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave i kroz koji se vrši prikupljanje, integracija, obrada, upravljanje, analiza, prikaz i održavanje svih prostorno orijentisanih i alfanumeričkih podataka i kojim se omogućuje da registar nepokretnosti u javnoj svojini obezbeđuje evidenciju svih podataka o nepokretnostima u javnoj svojini, pristup podacima od strane ovlašćenih korisnika, razmenu podataka i informacija između organa javne uprave.

Član 6. Predloga zakona uvodi nove članove 64a, 64b, 64v, 64g, 64d i 64đ. Članom 64a određuju se osnovni ciljevi vođenja Registra nepokretnosti u javnoj svojini kao što su ažurna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini, efikasno upravljanje i raspolaganje nepokretnostima u javnoj svojini, kao i sveobuhvatno evidentiranje nosilaca prava korišćenja, odnosno korisnika nepokretnosti u javnoj svojini. Članom 64b određuje se sadržaj podataka o nepokretnostima u Registru nepokretnosti u javnoj svojini. Članom 64v precizira se način utvrđivanja vrednosti nepokretnosti koje se vode u Registru nepokretnosti u javnoj svojini, na osnovu čega se Direkciji daje mogućnost da razvija metodologiju za procenu vrednosti, saglasno međunarodnim standardima za procenu vrednosti, zasnovanim na definiciji tržišne vrednosti Međunarodnog komiteta za standarde procene vrednosti IVSC (engl.

„Market value“) i primeni tržišnog pristupa (engl. „Market approach“), troškovnog pristupa (engl. „Cost approach“) i prinosnog pristupa (engl. „Income approach“) koji će biti sastavni deo Registra nepokretnosti u javnoj svojini, a čijom primenom će se omogućiti okvirna procena vrednosti pojedinačnih nepokretnosti u javnoj svojini, a koja se razlikuje od masovne procene nepokretnosti iz razloga što se kod popisa nepokretnosti javne svojine najčešće radi o objektima od velikog značaja, kulturne i materijalne baštine i o objektima koji ne mogu da budu predmet komercijalnih uslova. Takođe se uređuje preuzimanje podataka o vrednostima nepokretnosti koje su predmet masovne procene, a koje nisu procenjene okvirnom procenom vrednosti.

Članom 64g se određuje način dostave i razmene podataka od značaja za evidenciju i Registar nepokretnosti u javnoj svojini tako što Republički geodetski zavod i Direkcija zaključuju ugovor o međusobnoj saradnji i obaveznom pristupu podacima koji su od značaja za upravljanje nepokretnostima u javnoj svojini i iste razmenjuje putem servisa na dnevnom nivou, odnosno u rokovima zavisnim od vrste servisa i omogućuju pravovremenu razmenu podataka što je od značaja za funkcionisanje većine državnih institucija. Članom 64d određuje se dostupnost i javnost podataka sadržanih u Registru nepokretnosti u javnoj svojini, odnosno da se podaci Registra nepokretnosti u javnoj svojini javno objavljuju na veb sajtu Direkcije. Izuzetno, podaci koji su zakonom kojim se uređuje poverljivost podataka označeni kao tajni, ne objavljuju se javno. Takođe, propisuje se i zabrana preuzimanja javno objavljenih podataka Registra nepokretnosti u javnoj svojini. Dalje, članom 64đ propisano je ko je u obavezi da vodi posebnu evidenciju, kao i šta ista sadrži, pa su organi autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave obavezni da vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave. Takođe i organi i organizacije Republike Srbije, javna preduzeća, društva kapitala, zavisna društva kapitala, ustanove, javne agencije i druga pravna lica, čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave kao korisnici obavezni su da vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koriste. Posebna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini sadrži podatke o vrednosti, stanju i kretanju nepokretnosti, u skladu sa knjigovodstvenim vrednostima. Posebna evidencija nepokretnosti u javnoj svojini sadrži i sve podatke o nepokretnostima navedenim u članu 64b ovog zakona. Podatke iz posebne evidencije nepokretnosti u javnoj svojini korisnici, odnosno nosioci prava javne svojine su dužni da usklade sa podacima iz katastra nepokretnosti i katastra infrastrukture, kao i da preduzmu potrebne radnje kako bi se sproveo upis u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture, a sve u skladu sa zakonom kojim se uređuje upis u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture i zakonom kojim se uređuje javna svojina. Usklađeni podaci iz stava 4. ovog člana se smatraju dostavljenim Direkciji, koja istim ima pristup u skladu sa članom 64g stav 1. ovog zakona.

Članom 7. Predloga zakona prekršajne odredbe člana 81. zakona se usklađuju sa novo uvedenim članovima 64g i 64đ zakona.

Članom 8. Predloga zakona se ukida Uredba o evidenciji nepokretnosti u javnoj svojini („Službeni glasnik RS”, br. 70/2014, 19/2015, 83/2015 i 13/2017) iz razloga što se sadržina i način vođenja evidencije nepokretnosti u javnoj svojini koji su bili uređeni uredbom sada reguliše članovima 64, 64a, 64b, 64v, 64g, 64d i 64đ zakona.

Članom 9. Predloga zakona utvrđuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva.

V. PREGLED ODREDBI ZAKONA KOJE SE MENJAJU

Član 17.

Na stvarima iz člana 16. ovog zakona ne može se steći pravo svojine održajem, niti se može zasnovati hipoteka ili drugo sredstvo stvarnog obezbeđenja.

Izuzetno, hipoteka se može zasnovati na nepokretnim stvarima koje koriste ustanove ~~iz člana 18. stav 6. IZ ČLANA 18. STAV 7.~~ ovog zakona, na osnovu odluke vlade, odnosno nadležnog organa autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave.

Član 18.

Nosioci prava javne svojine su Republika Srbija, autonomna pokrajina i opština, odnosno grad (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave).

REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NE MOGU IMATI PRAVO KORIŠĆENJA NA STVARIMA U JAVNOJ SVOJINI.

Gradska opština ima pravo korišćenja na stvarima u svojini grada u čijem je sastavu.

Na stvarima koje pribavi gradska opština, pravo svojine stiče grad u čijem je sastavu gradska opština, a gradska opština ima pravo korišćenja.

Statutom grada može se predvideti da gradska opština ima pravo javne svojine na pokretnim i na nepokretnim stvarima neophodnim za rad organa i organizacija gradske opštine.

Mesne zajednice i drugi oblici mesne samouprave imaju pravo korišćenja na stvarima u javnoj svojini jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom i propisom, odnosno drugim aktom jedinice lokalne samouprave.

Ustanove i javne agencije i druge organizacije (uključujući i Narodnu banku Srbije) čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave, koje nemaju status državnog organa i organizacije, organa autonomne pokrajine, odnosno organa jedinice lokalne samouprave ili javnog preduzeća, odnosno društva kapitala, imaju pravo korišćenja na nepokretnim i pokretnim stvarima u javnoj svojini koje su im prenete na korišćenje.

Član 19.

Korisnici stvari u javnoj svojini su:

- 1) državni organi i organizacije;
- 2) organi i organizacije autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave;
- 3) javna preduzeća, društva kapitala čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave, kao i njihova zavisna društva, na osnovu ugovora zaključenog na osnovu akta nadležnog organa, a kojim nisu prenete u svojinu tog javnog preduzeća, odnosno društva.

REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NE MOGU BITI KORISNICI STVARI U JAVNOJ SVOJINI.

Stvari u javnoj svojini mogu se dati na korišćenje i ostalim pravnim licima, koncesijom ili na drugi način predviđen zakonom.

Ako u slučaju iz stava 2. ovog člana davanje stvari na korišćenje ima karakter državne pomoći, na takve slučajeve primeniće se zakon koji uređuje kontrolu državne pomoći.

Član 21.

Javno preduzeće, društvo kapitala čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave i njihova zavisna društva, koja obavljaju delatnost od opšteg interesa, koriste nepokretnosti koje im nisu uložene u kapital, a na osnovu posebnog zakona, osnivačkog akta ili ugovora zaključenog sa osnivačem.

Društvo kapitala čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave, koja ne obavlja delatnost od opšteg interesa može po osnovu ugovora zaključenog sa osnivačem, uz naknadu ili bez naknade, koristiti nepokretnosti koje mu nisu uložene u kapital, a koje su neophodne za obavljanje delatnosti radi koje je osnovano.

Društvo kapitala koje je osnovano u skladu sa propisima o inovacionoj delatnosti, čiji je osnivač ili jedan od osnivača Republika Srbija, autonomna pokrajina, jedinica lokalne samouprave, odnosno ustanova ~~iz člana 18. stav 6. IZ ČLANA 18. STAV 7.~~ ovog zakona, može upravljati nepokretnostima u javnoj svojini pod uslovima koje posebnim aktom odredi osnivač koji je vlasnik nepokretnosti, ili po osnovu ugovora zaključenog sa osnivačem, uz naknadu ili bez naknade, koristiti nepokretnosti u javnoj svojini koje mu nisu uložene u kapital, a koje su neophodne za obavljanje delatnosti radi koje je osnovano, a može tu nepokretnost dati i u zakup pod uslovima utvrđenim u javnom pozivu za pružanje usluga u skladu sa propisima o inovacionoj delatnosti.

Ugovor iz stava 2. ovog člana, sa društvom kapitala čiji je osnivač Republika Srbija, na osnovu akta Vlade, zaključuje direktor Direkcije ili lice iz Direkcije koje on za to ovlasti, a sa društvom kapitala čiji je osnivač autonomna pokrajina, odnosno jedinica lokalne samouprave, na osnovu akta nadležnog organa autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave – lice ovlašćeno u skladu sa propisom autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave.

Osnivač privrednog društva iz stava 2. ovog člana učestvuje u dobiti društva koja se ostvari poslovanjem sredstvima koja mu je osnivač uneo u kapital i poslovanjem nepokretnostima koje mu je osnivač dao na korišćenje, u skladu sa zakonom i ugovorom kojim su te nepokretnosti društvu date na korišćenje.

Nadležnost i način vođenja evidencije

~~Član 64.~~

~~Organi Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave vode evidenciju o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste, u skladu sa zakonom.~~

~~Organi iz stava 1. ovog člana vode posebnu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koriste.~~

~~Organi Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave dužni su da podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 2. ovog člana dostavljaju Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.~~

~~Vlada uredbom propisuje sadržinu i način vođenja evidencije nepokretnosti iz stava 2. ovog člana, kao i rokove dostavljanja podataka i način vođenja jedinstvene evidencije iz stava 3. ovog člana.~~

~~Organi autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave dužni su da vode evidenciju nepokretnosti u svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave koje koriste, u skladu sa uredbom iz stava 4. ovog člana.~~

~~Javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova ili drugo pravno lice čiji je osnivač Republika Srbija, autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini koje koristi.~~

~~Podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 6. ovog člana, javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova, javna agencija i drugo pravno lice čiji je osnivač Republika Srbija, dostavljaju Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.~~

~~Podatke iz evidencije nepokretnosti iz stava 6. ovog člana, javno preduzeće, društvo kapitala, zavisno društvo kapitala, ustanova ili drugo pravno lice čiji je osnivač autonomna pokrajina ili jedinica lokalne samouprave dostavljaju nadležnom organu osnivača, koji te podatke dostavlja Direkciji, koja vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u javnoj svojini.~~

~~Nadležni organ autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave vodi jedinstvenu evidenciju nepokretnosti u svojini autonomne pokrajine, odnosno jedinice lokalne samouprave, u skladu sa uredbom iz stava 4. ovog člana.~~

EVIDENCIJA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI KROZ INFORMACIONI SISTEM

ČLAN 64.

DIREKCIJA USPOSTAVLJA INFORMACIONI SISTEM ZA VOĐENJE EVIDENCIJE NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI (U DALJEM TEKSTU: REGISTAR NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI), KOJI JE NAMENJEN ZA PRIKUPLJANJE, INTEGRACIJU, OBRADU, UPRAVLJANJE, ANALIZU, PRIKAZ I ODRŽAVANJE SVIH PROSTORNO ORIJENTISANIH I ALFANUMERIČKIH PODATAKA.

REGISTAR NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI OBEZBEĐUJE EVIDENCIJU SVIH PODATAKA O NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI, OSIM ZA NEPOKRETNOSTI ZA POSEBNE NAMENE IZ ČLANA 59. OVOG ZAKONA, PRISTUP PODACIMA OD STRANE OVLAŠĆENIH KORISNIKA, RAZMENU PODATAKA I INFORMACIJA IZMEĐU ORGANA JAVNE UPRAVE.

CILJEVI USPOSTAVLJANJA REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64A

OSNOVNI CILJEVI VOĐENJA REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI SU AŽURNA EVIDENCIJA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI, EFIKASNO UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI, KAO I SVEOBUHvatNO EVIDENTIRANJE NOSILACA PRAVA KORIŠĆENJA, ODNOSNO KORISNIKA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI.

SADRŽAJ PODATAKA O NEPOKRETNOSTIMA U REGISTRU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64B

REGISTAR NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI SADRŽI PODATKE ZA SVE VRSTE NEPOKRETNOSTI, I TO ZA:

- 1) ZEMLJIŠTE;
- 2) OBJEKTE/ZGRADE;
- 3) POSEBNE DELOVE OBJEKATA;
- 4) MREŽE;
- 5) OSTALE NEPOKRETNOSTI KOJE SU U JAVNOJ SVOJINI.

ZA SVAKU NEPOKRETNOST U JAVNOJ SVOJINI VODE SE PODACI O:

- 1) NOSIOCU PRAVA JAVNE SVOJINE NA NEPOKRETNOSTI;
- 2) KORISNIKU, ODNOSNO NOSIOCU PRAVA KORIŠĆENJA NA NEPOKRETNOSTI (NAZIV, SEDIŠTE, ADRESA, MATIČNI BROJ, PIB, ŠIFRA DELATNOSTI);
- 3) VRSTI NEPOKRETNOSTI, MESTU I ADRESI GDE SE NEPOKRETNOST NALAZI, POVRŠINI, UDELU, SPRATNOSTI OBJEKTA, STRUKTURI I BROJU POSEBNOG DELA OBJEKTA, KATASTARSKOJ PARCELI I KATASTARSKOJ OPŠTINI;
- 4) ISPRAVI O SVOJINI, OSNOVU KORIŠĆENJA I VREDNOSTI NEPOKRETNOSTI;
- 5) ISPRAVAMA KOJE PREDSTAVLJAJU OSNOV ZA PROMENU PODATAKA AKO JE DO ISTIH DOŠLO.

UTVRĐIVANJE VREDNOSTI NEPOKRETNOSTI KOJE SE VODE U REGISTRU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64V

DIREKCIJA RAZVIJA METODOLOGIJU, SAGLASNO MEĐUNARODNIM STANDARDIMA ZA PROCENU VREDNOSTI, ZASNOVANIM NA DEFINICIJI TRŽIŠNE VREDNOSTI (ENGL. „MARKET VALUE”) MEĐUNARODNOG KOMITETA ZA STANDARDE PROCENE VREDNOSTI (ENGL. „IVSC – INTERNATIONAL VALUATION STANDARDS COUNCIL”), PRIMENI TRŽIŠNOG PRISTUPA (ENGL. „MARKET APPROACH”), TROŠKOVNOG PRISTUPA (ENGL. „COST APPROACH”) I PRINOSNOG PRISTUPA (ENGL. „INCOME APPROACH”), KOJI ĆE BITI SASTAVNI DEO REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI, A ČIJOM PRIMENOM ĆE SE OMOGUĆITI OKVIRNA PROCENA VREDNOSTI POJEDINAČNIH NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI.

DIREKCIJA U REGISTRU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI NE PRIMENJUJE OKVIRNU PROCENU VREDNOSTI NA NEPOKRETNOSTIMA KOJE SU PREDMET MASOVNE PROCENE VREDNOSTI NEPOKRETNOSTI, A KOJA JE PREDVIĐENA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJU POSLOVI DRŽAVNOG PREMIERA I KATASTRA, DOK ĆE ZA NEPOKRETNOSTI ZA KOJE POSTOJE UPOREDIVI PODACI SA TRŽIŠTA ZBOG NJIHOVIH SPECIFIČNOSTI, PRIMENITI METODOLOGIJU U SKLADU SA MEĐUNARODNIM STANDARDIMA PROCENE, A KOJA ĆE ZA REZULTAT IMATI NJIHOVU OKVIRNU PROCENJENU VREDNOST.

OKVIRNO PROCENJENU VREDNOST NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI DIREKCIJA VODI U REGISTRU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI.

DIREKCIJA PREUZIMA OD REPUBLIČKOG GEODETSKOG ZAVODA PODATKE O VREDNOSTI NEPOKRETNOSTI ZA NEPOKRETNOSTI NA KOJE NIJE PRIMENJENA OKVIRNA PROCENA VREDNOSTI IZ STAVA 2. OVOG ČLANA.

DOSTAVA I RAZMENA PODATAKA OD ZNAČAJA ZA EVIDENCIJU I REGISTAR NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64G

REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD I DIREKCIJA ZAKLJUČUJU UGOVOR O MEĐUSOBNOJ SARADNJI I OBAVEZNOG PRISTUPU PODACIMA KOJI SU OD ZNAČAJA ZA UPRAVLJANJE NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI I ISTE RAZMENJUJE PUTEM SERVISA NA DNEVNOM NIVOU, ODNOSNO U ROKOVIMA ZAVISNIM OD VRSTE SERVISA.

ORGANI I ORGANIZACIJE REPUBLIKE SRBIJE, AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, JAVNA PREDUZEĆA, DRUŠTVA KAPITALA, ZAVISNA DRUŠTVA KAPITALA, USTANOVE, JAVNE AGENCIJE I DRUGA PRAVNA LICA, ČIJI JE OSNIVAČ REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, OBAVEZNI SU DA NA ZAHTEV DIREKCIJE, U ROKU OD 15 DANA DOSTAVE PODATKE IZ SVOJIH POSEBNIH EVIDENCIJA KOJI SU OD ZNAČAJA ZA UPRAVLJANJE NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI, BEZ NAKNADE.

JAVNOST PODATAKA SADRŽANIH U REGISTRU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64D

PODACI REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI JAVNO SE OBJAVLJUJU NA VEB SAJTU DIREKCIJE.

IZUZETNO, PODACI KOJI SU ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE POVERLJIVOST PODATAKA OZNAČENI KAO TAJNI, NE OBJAVLJUJU SE JAVNO.

PODACI REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI KOJI SU OBJAVLJENI JAVNO, DOSTUPNI SU ISKLJUČIVO U OBLIKU SLIKE (RASTERA) SA RAZLIČITIM PODLOGAMA (LEJERIMA).

ZABRANJENA JE SVAKA VRSTA PREUZIMANJA JAVNO OBJAVLJENIH PODATAKA REGISTRA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI.

POSEBNE EVIDENCIJE NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI

ČLAN 64Đ

ORGANI AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE OBAVEZNI SU DA VODE POSEBNU EVIDENCIJU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI AUTONOMNE POKRAJINE, ODNOSNO JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.

ORGANI I ORGANIZACIJE REPUBLIKE SRBIJE, JAVNA PREDUZEĆA, DRUŠTVA KAPITALA, ZAVISNA DRUŠTVA KAPITALA, USTANOVE, JAVNE AGENCIJE I DRUGA PRAVNA LICA, ČIJI JE OSNIVAČ REPUBLIKA SRBIJA, AUTONOMNA POKRAJINA I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE KAO KORISNICI OBAVEZNI SU DA VODE POSEBNU EVIDENCIJU NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI KOJE KORISTE.

POSEBNA EVIDENCIJA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI SADRŽI PODATKE O VREDNOSTI, STANJU I KRETANJU NEPOKRETNOSTI, U SKLADU SA KNJIGOVODSTVENIM VREDNOSTIMA.

POSEBNA EVIDENCIJA NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI SADRŽI I SVE PODATKE O NEPOKRETNOSTIMA NAVEDENIM U ČLANU 64B OVOG ZAKONA.

PODATKE IZ POSEBNE EVIDENCIJE NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI KORISNICI, ODNOSNO NOSIOCI PRAVA JAVNE SVOJINE SU DUŽNI DA USKLADE SA PODACIMA IZ KATASTRA NEPOKRETNOSTI I KATASTRA INFRASTRUKTURE, KAO I DA PREDUZMU POTREBNE RADNJE KAKO BI SE SPROVEO UPIS U KATASTAR NEPOKRETNOSTI I KATASTAR INFRASTRUKTURE, A SVE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE UPIS U KATASTAR NEPOKRETNOSTI I KATASTAR INFRASTRUKTURE I ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE JAVNA SVOJINA.

USKLAĐENI PODACI IZ STAVA 4. OVOG ČLANA SE SMATRAJU DOSTAVLJENIM DIREKCIJI, KOJA ISTIM IMA PRISTUP U SKLADU SA ČLANOM 64G STAV 1. OVOG ZAKONA.

Član 81.

Kaznom zatvora od 30 do 60 dana i novčanom kaznom od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave koji donese akt o otuđenju nepokretnosti suprotno članu 80. stav 2. ovog zakona, kao i lice u organu autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave koje na osnovu takvog akta potpiše ugovor o otuđenju nepokretnosti.

Novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u organu Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave ako:

- 1) ne vodi evidenciju o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste (~~član 64. st. 1, 2, 5. i 9.)~~ (ČLAN 64Đ);
- 2) u propisanom roku ne dostavi Direkciji podatke iz evidencije koju vodi u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (~~član 64.~~

~~st. 3. i 8.), A KOJI SU OD ZNAČAJA ZA UPRAVLJANJE NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI (ČLAN 64G STAV 2.).~~

Novčanom kaznom od 50.000 do 200.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne vodi evidenciju o stanju, vrednosti i kretanju sredstava u javnoj svojini koje koriste ~~(član 64. stav 6.)~~ (ČLAN 64D);
- 2) u propisanom roku ne dostavi Direkciji podatke iz evidencije koju vodi ~~u cilju vođenja jedinstvene evidencije nepokretnosti u javnoj svojini (član 64. stav 7.),~~ A KOJI SU OD ZNAČAJA ZA UPRAVLJANJE NEPOKRETNOSTIMA U JAVNOJ SVOJINI (ČLAN 64G STAV 2.).

Za prekršaj iz stava 3. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom od 50.000 do 100.000 dinara.

SAMOSTALNE ODREDBE PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 8.

DANOM STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA PRESTAJE DA VAŽI UREDBA O EVIDENCIJI NEPOKRETNOSTI U JAVNOJ SVOJINI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 70/14, 19/15, 83/15 I 13/17).

ČLAN 9.

OVAJ ZAKON STUPA NA OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

VII. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

U javnoj svojini RS nalazi se: 134.680 kat. parcela; 27.388 objekata; 4.381 posebnih delova objekata;

U javnoj svojini AP nalazi se: 11.647 kat. parcela; 2.675 objekata; 436 posebnih delova objekata;

U javnoj svojini JLS nalazi se: 211.365 kat. parcela; 187.214 objekata; 9.517 posebnih delova objekata

2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

U ovoj oblasti primenjuje se Zakon o javnoj svojini. U toku primene Zakona o javnoj svojini, nastala je potreba da se uspostavi novi informacioni sistem koji pojednostavljuje popis i evidenciju imovine Republike Srbije, autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave, kao i da se otklone nedostaci koji su uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o javnoj svojini, preciziranjem pojedinih odredaba i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja.

3) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

U dosadašnjoj primeni Jedinствene evidencije nepokretnosti koju vodi Republička direkcija za imovinu Republike Srbije, uočeno je da je navedena evidencija neažurna, jer nosioci prava javne svojine i prava korišćenja, kao i korisnici nepokretnosti u javnoj svojini ne dostavljaju podatke o nepokretnostima koje koriste.

4) Koja promena se predlaže?

Ovim zakonom se predlaže uvođenje Registra nepokretnosti u javnoj svojini radi vođenja ažurne evidencije nepokretnosti u javnoj svojini, efikasnijeg upravljanja i raspolaganja nepokretnostima u javnoj svojini, kao i sveobuhvatnog evidentiranja nosilaca prava korišćenja, odnosno korisnika nepokretnosti u javnoj svojini. Pored toga, ovaj zakonom se uređuje način utvrđivanja vrednosti nepokretnosti koje se vode u Registru nepokretnosti u javnoj svojini, na osnovu čega se Direkciji daje mogućnost da razvija metodologiju za procenu vrednosti, saglasno međunarodnim standardima za procenu vrednosti, koja će biti sastavni deo Registra nepokretnosti u javnoj svojini, a čijom primenom će se omogućiti okvirna procena vrednosti pojedinačnih nepokretnosti u javnoj svojini. S obzirom da su nastale nedoumice u primeni članova 18. i 19. Zakona o javnoj svojini, Predlogom zakona se preciziraju navedeni članovi zakona tako što je izričito navedeno da RS, AP i JLS ne mogu biti nosioci prava korišćenja niti korisnici na nepokretnostima u javnoj svojini.

5) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Promene su neophodne u obimu predloženom zakonom.

6) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predložena promena neće imati neposredan niti posredan uticaj na fizička i pravna lica.

7) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Ne postoje.

8) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Nije moguće.

11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Ne postoje sistematizovani podaci o iskustvima država u regionu o ostvarivanju ovakvih promena.

Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Predložene promene imaju za cilj uvođenje novog Registra nepokretnosti u javnoj svojini radi vođenja ažurne evidencije nepokretnosti u javnoj svojini, efikasnijeg upravljanja i raspolaganja nepokretnostima u javnoj svojini.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovede do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Na navedeno pitanje dato je objašnjenje u prethodnoj tački.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade?

Opšti i posebni ciljevi ovog zakona nisu obuhvaćeni važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, niti su prioriterni ciljevi Vlade.

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva?

Pokazatelji na osnovu kojih se može utvrditi učinak nastalih promena su broj evidentiranih nepokretnosti, ažurnost i uporedivost sa podacima katastra nepokretnosti u periodu pre i posle uspostavljanja novog informacionog sistema.

Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Nema alternativnih mera predloženim rešenjima.

2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Nema drugih opcija.

3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Ne postoje podsticajne mere.

4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljачko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Ne.

5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Ne može.

6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Problem se može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora.

Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata

1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku.

Predložene izmene Zakona uticaće na veće javne prihode, s obzirom na to da će biti uspostavljena ažurnija i sveobuhvatnija evidencija nepokretnosti u javnoj svojini.

2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Za sprovođenje izabrane opcije predviđeno je zaključivanje ugovora o kreditu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) i Francuskom razvojnom agencijom (AFD) u iznosu od 300.000 evra.

Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata

1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Predlog zakona neće stvoriti troškove privrednim subjektima.

Ključna pitanja za analizu efekata na društvo

1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Predlog zakona neće stvoriti troškove građanima.

2) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Predlog zakona nema uticaj na navedene društvene grupe.

3) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodno identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman svima.

Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata

2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeni su ljudski i tehnički resursi u okviru Direkcije za imovinu i izrađeno je softversko rešenje; zaposleni u Direkciji koji rade na poslovima evidentiranja i upisa javne svojine biće angažovani za rad u ovom sistemu i prošli su obuku.

4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Da.

7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Planirano je da metodologija utvrđivanja vrednosti nepokretnosti bude izrađena u toku 2025. godine, a ugovor između RGZ-a i Direkcije za imovinu je zaključen 2020. godine.

Ključna pitanja za analizu rizika

1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Sprovođenje izabrane opcije nije prioritet za Vladu.

2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Za sprovođenje izabrane opcije finansijska sredstva biće obezbeđena iz kredita.

3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Svi bezbednosni i tehnički kapaciteti su obezbeđeni saglasno važećim standardima u relevantnim oblastima. Tranzicija podataka će biti postupna na način da će se podaci iz starog sistema povezivati sa nepokretnostima u novom sistemu.

IZVEŠTAJ

(informacije) O SPROVEDENIM KONSULTACIJAMA

U skladu sa članom 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS“, broj 8/19), u nastavku Izveštaja navodimo sledeće:

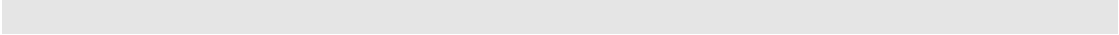
1) Vreme, obim i metode konsultacija: **sprovedene su E-Konsultacije u periodu od 11.10.2024.-18.10.2024. godine.**

2) Učesnici konsultativnog procesa: **Jedan učesnik.**

3) Pitanja koja su bila predmet konsultacija: **Upis prava javne svojine Republike Srbije, po sili zakona, na nepokretnostima na kojima vlasnik, odnosno držalac nije poznat.**

4) Primedbe, sugestije i komentari koji su uzeti u razmatranje i onima koji nisu uvaženi, kao i o razlozima za njihovo neprihvatanje: **Komentar učesnika E-Konsultacija je prihvaćen i raniji član 7. Nacrta zakona je izbrisan.**

5) Uticaj rezultata konsultacija na izbor mera iz dokumenta javnih politika: **Rezultat konsultacija nije imao uticaja na izbor mera.**



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PREDLOGA ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNOJ SVOJINI SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**
1. Ovlašćeni predlagač propisa - Vlada
Obradivač – Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o javnoj svojini

Draft Law on Amendments to the Law on Public Property

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum)
a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

-

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

-

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

-

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije
a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima

-

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima

-

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima

-

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

-

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

-

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

NE

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

NE